



## دیرخانه کمیسیون های مشورتی - تخصصی

### دیرخانه کمیسیون های مشورتی - تخصصی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تبریز

#### صور تجلسه کمیسیون بانک، مالیات، کار و تامین اجتماعی

|                             |                            |                                   |                   |                     |
|-----------------------------|----------------------------|-----------------------------------|-------------------|---------------------|
| رئیس کمیسیون:<br>مهدی امینی | تاریخ جلسه :<br>۱۴۰۲/۰۹/۲۱ | محل نشست :<br>اتاق بازرگانی تبریز | ساعت شروع : ۱۶:۰۰ | ساعت اختتام : ۱۸:۰۰ |
|-----------------------------|----------------------------|-----------------------------------|-------------------|---------------------|

اعضای جلسه : مطابق لیست پیوستی

دستور جلسه :

بررسی مشکلات واحدهای صنعتی در حوزه های بانکی، مالیاتی، روابط کار و تامین اجتماعی

#### صورت مذاکرات :

جلسه کمیسیون بانک، مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق تبریز با محوریت بررسی مشکلات واحدهای صنعتی در حوزه های تخصصی کمیسیون برگزار شد.

**مهدی امینی؛ رئیس کمیسیون بانک، مالیات، کار و تامین اجتماعی** در ابتدای این نشست به تشریح محوریت این نشست پرداخت و هدف از تشکیل جلسه را بررسی مشکلات واحدهای تولیدی در رابطه با امور مالیاتی، تامین اجتماعی، کار و بانک عنوان کرد. وی با تاکید بر مشکلات موجود در حوزه اقتصادی اظهار نمود واحدهای صنعتی با مشکلات متعددی مواجه هستند و فعالیت در این شرایط بسیار سخت است و واحدهای تولیدی از جهات مختلف در گیر هستند. امینی با اشاره به وجود مشکل در برخی قوانین در رابطه با حوزه کارفرمایی، تعدد و عدم ثبات بخشنامه ها را از دیگر چالش های این حوزه دانست و افزود: به محض اینکه کارفرمایان یا نمایندگان کارفرمایان، انجام به تعهدات ابلاغی در بخشنامه ای می کنند، دوباره بخشنامه دیگری توسط سازمان ها از جمله سازمان تامین اجتماعی صادر می شود. رئیس کمیسیون بانک، مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق تبریز عدم پرداخت تسهیلات از سوی بانک ها به واحدهای صنعتی و برخورد های سلیقه ای را از دیگر مشکلات این حوزه عنوان کرد.

وی با انتقاد از برخی آرای هیئت های تشخیص کار گفت: اینکه پس از ترک کار توسط کارگر که پیش از موعد اتمام قرارداد انجام می شود، آرای مبنی بر پرداخت حق پایان کار مربوط به ایامی که کارنکرده است صادر می شود امر درستی نیست و باید اصلاح شود، همچنین این مساله قابل درک نیست که چرا کارفرما باید در قبال پرداخت مزایا و تشویق ( بیش از یکبار در سال) که به کارکنان و کارگران می دهد ملزم به پرداخت حق بیمه باشد.

در ادامه این نشست، نمایندگان بخش خصوصی به بیان مشکلات خود از جمله وضع مالیات های سنگین، برخورد سلیقه ای بانک ها در پرداخت تسهیلات، به روز نبودن قوانین مرتبط با حوزه کار، مهاجرت نیروی کار متخصص، لزوم افزایش توجه حقوق کارفرمایان، مشکلات ناشی از مالیات ستانی و استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرات، بازرسی های سازمان تامین اجتماعی و دریافت حق بیمه از فاکتورهای خرید، اخذ هزینه ای تحت عنوان بالاسری از فاکتورها توسط تامین اجتماعی، الزام غیرقانونی به درج کد کارگاه فروشنده در فاکتور و مسائل ناشی از ادعاهای سابقه کار و ماده ۱۴۸ قانون کار که در هیئت های تشخیص کار، مصوب و هیئت های تشخیص تامین اجتماعی ملزم به پذیرش آن هستند و ... پرداختند.

## دیرخانہ کمیسیون های مشورتی - تخصصی

**علی نواداد، دبیر انجمن فولاد استان** با اشاره به سخنان مقام معظم رهبری که تولیدکننده فقط باید به فکر تولید خود باشد و دولت تمام موانع تولید را رفع کند گفت اگر خروجی جلسات کمیسیون تنها حل یک مشکل و مانع کسب و کار باشد کمیسیون به رسالت خود عمل کرده است.

نواداد از عدم استرداد به موقع ارزش افزوده صادرات انتقاد و اظهار نمود بیشتر صادرکنندگان فولاد این مشکل را دارند که مبالغ بالایی را شامل می شود و با توجه به مشکل دریافت تسهیلات بانکی، این عدم استرداد موجب مشکل برای این واحدها شده است. دبیر انجمن فولاد همچنین بازنشستگی های زود هنگام مشاغل سخت و زیان آور را با توجه به کمبود نیروی انسانی ماهر، موجب بروز مشکل برای واحدهای تولیدی عنوان کرد.

**سولماز علیپور، دبیر خانه صنعت، معدن و تجارت استان** با اشاره به افزایش واحدهای فناور گفت عدم تعریف شناسه برای این واحدها موجب بروز مشکلاتی در دریافت خدمات مختلف و همچنین طرح مشکلات شان در کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید شده است.

**علیرضا حکیمی، رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت جوانان استان** پیشنهاد کرد تسهیلات صندوق توسعه ملی مستقیماً توسط این صندوق و نه به واسطه بانک ها به دست صنعتگر برسد.

حکیمی افزود قانون کار نیاز به اصلاح دارد و عدم امکان پرداخت ۴ درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور در موعد خود و امکان پرداخت در آخر خدمت کارگر موجب تلنبار شدن مبلغ بزرگی می شود که برای کارفرما پرداخت آن مشکل است.

**رحیم اکبری، عضو هیئت مدیره انجمن صنایع غذایی استان** با انتقاد از تبصره های مرتبط با مالیات در لایحه بودجه سال آتی؛ نتیجه اجرای آن را فشار بر واحدهای شفاف عنوان کرد.

اکبری افزود موارد متعددی گزارش شده است که بانک ها، بدهی بانکی واحد تولیدی را امهال و تقسیط کرده اند اما در زمان استعلام، واحد تولیدی بدهکار نشان داده شده و حتی سود زمان استمهال را نیز گرفته اند.

**سید جواد ناعمی، عضو اتاق بازرگانی تبریز** با انتقاد از تبعیض بین تولید کننده و بازرگان در دریافت انواع خدمات از جمله اعتبار ۵ ساله کارت های بازرگانی تولیدی ها، اخذ مجوز استاندارد در واردات و ....؛ به محدودیت های جدید تخصیص ارز اشاره و افزود کوتاه آمدن صادراتی را (در رفع تعهد ارزی به روش استفاده غیر از ارز حاصل از صادرات) زمانی باطل می کنند که جنس به انبار گمرک رسیده باشد و این در حالی است که مهلت ثبت سفارش محدود است و پروسه واردات طولانی و تمدید دوباره ثبت سفارش و تمدید دوباره تخصیص ارز و افزایش سپرده ریالی به تبع آن برای واردکننده مشکل ایجاد می کند. ناعمی همچنین از فرصت یکساله وکالت به کارگزار گمرکی جهت ترخیص کالا انتقاد و آن را با نفیس وکالت، مغایر عنوان کرد.

**محمود دریانی، عضو اتاق بازرگانی تبریز** از اقدام موسسه حسابرسی تامین اجتماعی در مشمول کردن حق بیمه تامین اجتماعی بر فاکتورهای خرید انتقاد کرد.

## دیرخانہ کمیسیون های مشورتی - تخصصی

**مهران مهرافزا، نماینده اتاق در هیئت های تشخیص مطالبات تامین اجتماعی** از الزامی بودن درج کد کارگاه در فاکتورها، مشمول کردن حق بیمه بر نصب و راه اندازی تجهیزات و ماشین آلات انتقاد کرد و گفت واحدهای تولیدی نیروهای ماهر دارند که نصب و راه اندازی تجهیزات را انجام می دهند اما تامین اجتماعی این موضوع را قبول ندارد و در مقابل این سؤال که از کجا احراز کرده که نفرت دیگری این نصب و راه اندازی را انجام داده اند جوابی ارائه نمی کند. در خصوص فاکتورهای الکترونیکی، سازمان تامین اجتماعی با سازمان امور مالیاتی هماهنگ نیست و این فاکتورها را قبول ندارد. در خصوص ادعاهای سابقه کار (ماده ۱۴۸ قانون کار)، هیئت های تشخیص مطالبات تامین اجتماعی مجبور به قبول رای هیئت های تشخیص و حل اختلاف اداره کار هستند حتی اگر رای هیئت های اداره کار بدون مدارک و مستندات باشند.

**رسول یاسمن، عضو کمیسیون** با اشاره به اینکه جمعیت تهران ۱۲ الی ۱۷ درصد جمعیت کشور است اما ۷۰ الی ۸۰ درصد منابع بانکی در آنجا مصرف می شود اظهار کرد ظرفیت سنجی و اعتبار سنجی بانک ها نسبت به هم سلیقه ای است و بانک ها استنادی هم در این خصوص ندارند. سپرده گذاری و شرط میانگین، شرط دریافت تسهیلات بانکی است و برخی صنوف همواره وجوه اضافه دارند اما تولیدی ها فاقد وجوه اضافه هستند و در دریافت تسهیلات به روش مذکور با مشکل مواجه هستند. بانک ها هیچ نقشی در واردات و تامین ارز ندارند اما اسناد مطالبه می کنند. نظام بانکی برای واحدهای خرد و متوسط برنامه ای ندارد. معرفی و مصوبات کارگروه ها برای بانک ها و سایر ادارات الزام آور نیست.

**امین قاسم زاده، عضو هیئت مدیره انجمن صنفی بیمه کارآفرین استان** گفت بیمه های تجاری علیرغم درآمدهای کلانی که دارند اما شبکه فروش، کارشناسان و پرسنل اداری آنها از این منابع بی بهره هستند.

**غلامرضا شریفی؛ مشاور امور مالیاتی کمیسیون** با اشاره به اینکه مودی و نماینده آن اگر آشنا به اختیارات خود باشد هیچ مرجعی نمی تواند این اختیارات را سلب کند اظهار کرد چون به قانون آشنا نیستیم، در قالب درخواست، خواسته های خود را مطرح می کنیم. هر مالیاتی که مطالبه می شود باید به حکم قانون باشد و هر بخشودگی نیز باید به حکم قانون باشد. نمایندگان بند ۳ می توانند پرونده را قبل از طرح در هیئت حل اختلاف مالیاتی دریافت و مطالعه کنند. آیین دادرسی جدید مالیاتی، هیئت های حل اختلاف مالیاتی را از سیستم مالیاتی جدا خواهد کرد. یکی از بزرگترین چالش های کارفرمایان، عدم آشنایی آنها یا نمایندگان شان با قوانین است. وی در خصوص بحث استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرات گفت در قانون، هم برای سازمان امور مالیاتی و هم برای مودی، ضمانت اجرایی جهت عدم تضییع حقوق هر دو طرف مصوب شده است و صادرکننده در صورت تاخیر در استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرات خود، می تواند مبلغ معین شده در قانون را به عنوان ضرر و زیان از سازمان دریافت کند همچنانکه سازمان این کار را می کند.

شریفی در خصوص حق اعتراض مودی به برگ تشخیص مالیات گفت بر اساس ماده ۲۳۸ قانون مالیات های مستقیم، در مواردی که برگ تشخیص مالیات صادر و به مؤدی ابلاغ می شود، چنانچه مؤدی نسبت به آن معترض باشد می تواند ظرف ۳۰ روز از تاریخ ابلاغ، شخصاً یا به وسیله وکیل تام الاختیار خود با ارائه دلایل و اسناد و مدارک کتباً از اداره امور مالیاتی تقاضای رسیدگی مجدد کند. ماده ۲۳۷ قانون مالیاتی، اجازه و اختیار لازم به فرد مالیات دهنده یا فرد شاکی از مالیات، برای بررسی برگ مالیات خود را می دهد. طبق این ماده، برگ تشخیص مالیات باید طبق منبع و مرجعی صحیح و با اطلاعات کامل و کافی تنظیم گردد. همچنین باید به نحوی



## دیرخانه کمیسیون های مشورتی - تخصصی

باشد که تمامی فعالیت های مربوط به امور مالیاتی فرد و درآمدهای حاصله فرد، به طور واضح و دقیق در آن قید شده باشد تا فرد مودی، بتواند آن را به روشنی بررسی و مطالعه کند.

**جعفر سمساری؛ مشاور امور تامین اجتماعی کمیسیون** با اشاره به افزایش سن بازنشستگی برای مشاغل عادی در قانون برنامه هفتم توسعه کشور گفت: در حالی که در این قانون، میزان سنوات جهت بازنشستگی برای مشاغل عادی افزایش یافته است، اما برای مشاغل سخت و زیان آور لزوم افزایش سابقه برای بازنشستگی در نظر گرفته نشده و همین امر در آینده مشکل ساز خواهد بود، چرا که بخش عظیمی از نیروی کار به یکباره بازنشسته خواهند شد آنهم در شرایطی که با کمبود نیروی انسانی متخصص در واحدهای تولیدی مواجه هستیم.

سمساری افزود عدم آگاهی کارفرمایان و نمایندگان اتاق در هیئت های تشخیص مطالبات تامین اجتماعی باعث شده اقلامی که مشمول کسر حق بیمه تامین اجتماعی نیستند مشمول شوند.

سمساری پیشنهاد کرد جلسات آموزشی ویژه نمایندگان کارفرمایان در هیئت های تشخیص تامین اجتماعی تشکیل و در جهت توانمند سازی آنها در جهت دفاع قانونی از حقوق کارفرمایان اقدام شود.

وی مغایرت در تعریف عناوین شغلی برای مشاغل سخت و زیان آور را از دیگر موارد چالش زا عنوان کرد و افزود: واحدهای تولیدی موظف به پرداخت مابه التفاوت حق بیمه در صورت اصلاح عناوین کارگر ساده و کارگر تولید هستند و متحمل هزینه و زیان از این محل می شوند.

**حسین نوری زاده، مشاور امور بانکی کمیسیون** در خصوص انتقاداتی که به عملکرد بانک ها می شود گفت: در ۷ ماهه نخست سال جاری بالغ بر ۸۳ درصد منابع بانک های دولتی مصرف و به صورت تسهیلات پرداخت شده است و اینگونه نیست که هیچ گونه تسهیلاتی به واحدهای تولیدی اختصاص نیافته باشد، با این حال می توان گفت، در نحوه توزیع منابع مشکلاتی وجود دارد و اعطای تسهیلات بانکی، بیشتر، بخش خدمات و مصارف شخصی را شامل بوده است.

وی در رابطه با مباحث ارزی نیز گفت: بانک ها در موارد ارزی هیچ نقش فعالی ندارند و صرفاً عاملیت بانک مرکزی را عهده دار هستند، بنابراین در این زمینه هیچ رفتار سلیقه ای یا سخت گیری بیش از حد صورت نمی گیرد.

**حیدر علی همائی راد، مشاور امور کار کمیسیون** خواستار بازنگری در قانون کار شد و افزود قانون کار فعلی کشور، در سال ۱۳۶۹ تصویب شده است، و طی این مدت شرایط بسیار با گذشته تفاوت کرده است، بنابراین باید قوانین این حوزه اصلاح و به روز شود. همائی راد خواستار آموزش نمایندگان کارفرمایان در هیئت های تشخیص و حل اختلاف اداره کار شد.

### مصوبات جلسه :

#### متن مصوبه

#### ردیف

جلسه کارگروه کارشناسی مرتبط با مشکلات موجود و بروکراسی های زاید در ارائه خدمات بانکی در پروسه های واردات و صادرات، تشکیل و عنداللزوم موضوع به شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی ارجاع گردد.



## دیرخانه کمیسیون های مشورتی - تخصصی

۲ در راستای تقویت نمایندگان کارفرمایان جهت حضور و دفاع موثر در مراجع شبه قضایی (هیئت های تشخیص مطالبات تامین اجتماعی، حل اختلاف امور مالیاتی، تشخیص و حل اختلاف اداره کار)؛ مشاورین کمیسیون نسبت به تشکیل جلسات آموزشی و توجیه و تبیین نمایندگان در خصوص آخرین مقررات و آموزش موارد لازم الرعایه اقدام کنند.



اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تبریز  
TABRIZ CHAMBER OF COMMERCE, INDUSTRIES, MINES & AGRICULTURE